

Impact Factor 6.261

ISSN- 2348-7143

INTERNATIONAL RESEARCH FELLOW ASSOCIATION'S

# RESEARCH JOURNEY

UGC Approved Multidisciplinary International E-research journal

PEER REFERRED & INDEXED JOURNAL

Vol. (II)

12 January 2012 Special Issue – 92

## Recent Trends In Public Administration : Theories, Practice & Future

**Chief Editor**

Dr. Dhanraj T. Dhangar  
Assist. Prof. (Marathi)  
MGV'S Arts & Commerce college,  
Yeola, Dist. Nashik (M.s.) India

**Executive Editor of This Issue**

Dr. Bidwe T.S.  
Assit. Prof. Head of Dept.  
Public Administraion  
Vasant Mahavidalaya , Kaij, Dist. Beed

SWATIDHAN PUBLICATION  
Visit to - [www.researchjourney.net](http://www.researchjourney.net)



**Dr. Anil Chidrawar**  
H.C Principal  
A.V Education Society's  
Degloor College, Degloor, Dist. Nanded



Impact Factor – 6.261                    ISSN – 2348-7143  
INTERNATIONAL RESEARCH FELLOWS ASSOCIATION'S

## RESEARCH JOURNEY

Multidisciplinary International E-research Journal  
PEER REFERRED & INDEXED JOURNAL

VOL. (II)

12 January 2019  
SPECIAL ISSUE – 92

# Recent Trends In Public Administration : Theories, Practice & Future

**Chief Editor -**

**Dr. Dhanraj T. Dhangar,**  
Assist. Prof. (Marathi)  
MGV'S Arts & Commerce College,  
Yeola, Dist – Nashik [M.S.] INDIA

**Executive Editor of This Issue**

**Dr. Bidwe T.S.**  
Assit. Prof. Head of Dept.  
Public Administraion  
Vasant Mahavidalaya , Kajj, Dist. Beed

**SWATIDHAN INTERNATIONAL PUBLICATIONS**

For Details Visit To : [www.researchjourney.net](http://www.researchjourney.net)

© All rights reserved with the authors & publisher Price : Rs. 400/-



Impact Factor - 6.261      ISSN - 2348-7143  
**INTERNATIONAL RESEARCH FELLOWS ASSOCIATION'S**  
**RESEARCH JOURNEY**

Multidisciplinary International E-research Journal  
PEER REFERRED & INDEXED JOURNAL

SPECIAL ISSUE - 92

Title of the issue : Recent Trends in Public Administration : Theories, Practice & Future

© PUBLISHED BY

Mrs. Swati Dhanraj Sonawane,  
Director, Swatidhan International Publications, Nashik  
E-mail : swatidhanrajs@gmail.com Website : [www.researchjourney.net](http://www.researchjourney.net)

D.T.P. & PRINTING

R.R. Graphis , Latur- 413512

Contact- 8149668999

EDITION :

12 Jan. 2019

PRICE : 400/-

या अंकाचे सर्व अधिकार प्रकाशकांनी स्वतःकडे राखून ठेवलेले आहेत. लेखांचे प्रकाशन व पुनर्प्रकाशनाचे अधिकार प्रकाशक आणि संबंधित लेखकांचीन समान असून शोध निवंधातील मते ही संबंधित लेखाच्या लेखकांची वैयक्तिक मते आहेत त्या भाषाशी संपादक व प्रकाशक सहमत असतीलच असे नाही.



## Index

1. पर्यावरणीय आव्हान : समस्या व उपाय
2. जनसंहभागिता एक समस्या
3. आपत्ती व्यवस्थापन - संकल्पना
4. आपत्ती व्यवस्थापनात महाराष्ट्र प्रशासनाची भूमिका
5. भारतातील माहिती अधिकारापट्टील समस्या
6. अवधंग एक आपत्ती कारणे, परिणाम आणि उपाय
7. Disaster Management
8. पर्यावरणीय जलप्रदुषण समस्या एक भौगोलीक अभ्यास
9. अवर्धण एक नैसर्गीक आपत्ती
10. आपत्ती व्यवस्थापन : एक प्रशासकीय आव्हान
11. पर्यावरणीय आव्हानावर शाश्वत विकास हाच मार्ग
12. लोकप्रशासनातील पारदर्शकता; माहितीचा अधिकार विशेष संदर्भ
13. आपत्ती व्यवस्थापन आणि मानव संरक्षण : एक अभ्यास
14. पर्यावरणीय आव्हान
15. प्रशासकीय संस्कृती
16. Concept of Ombudsman (Lokpal)
17. Environment protection – A legal and judicial perspective
18. Theory and Practice of Public Administration in Globalized Era
19. Origin Of Public Private Partnership
20. Concept of E-Governance
21. जागरातीक लोकसंघेची वाढ आणि पर्यावण
- ✓ 22. एनआरएचएम अंतर्गत जननी शिशु सुरक्षा कार्यक्रमामध्ये 102 टोल प्री क्रमांक (Referal Transport) सेवेची भूमिका
23. दृष्टकळाची कारणे आणि उपाय
24. लोकप्रशासनातील नवीन संकल्पना आणि सिध्दांत
25. नोकरशाहीचे प्रकार (Types of Bureaucacy)
26. माहिती तंत्रज्ञान आणि प्रशासकीय बदल
27. भारतीय परिप्रेक्ष्यातून सु-शासन
28. माहिती तंत्रज्ञानाचा लोकप्रशासनावरील परिणाम : इ-शासन
29. सायबर सुरक्षितता
30. लाप्रशासनातील नवप्रवाह आव्हाणे आणि संधी
31. भारतातील आपत्ती व्यवस्थापन प्रशासन
32. खाजगीकरण व लोकप्रशासन
33. सुशासनासाठी माहिती अधिकार
34. पर्यावरणाचा सजीवांच्या आरोग्यासी संबंध एक विश्लेषण.

डॉ. सोमवंशी मुकुता गोविंदगव	7
डॉ. प्रकाश रावसाहेब शिंदे	10
डॉ. दाणे वी.ए.ल.	12
प्रा. आकोलकर आशा दगडू	13
डॉ. जयदेव मोहिते	16
प्रा. डॉ. जाधव अशोक काकासाहेब	18
अर्चना भगवानराव काळे	20
डॉ. बोबडे वी.वी.	25
डॉ. जयदीप रामकृष्ण सोळुंके	28
प्रा. डॉ. नंदकुमार एन कुंभारीकर	33
प्रा.डॉ. गंगणे जीवन सुदामराव	35
प्रा. डॉ. वैशाली शेषराव पेरके	37
 प्रा. जी.एन.सोनवणे	41
प्रा.डॉ. चव्हाण वी.एम.	43
प्रा.डॉ. वी.आर. कतुरवार	46
 Mr.Mahesh Jaiwantrao Patil	51
Smt. Pradhnya P. Sawarkar	55
 Dr. M. C. Pawar	58
 Dr.Bhagwansing M. Bainade	62
Dr.Meer Bashrat Ali	66
डॉ. विठ्ठल शंकरराव देशमुख	69
प्रा. संजय मारोतराव देबडे	70
 प्रा.डॉ.एस.जी.गळाणे	73
प्रा.डॉ.भगवान श्रीपती सांगळे	75
प्रा. डॉ. उलगडे लक्ष्मण काशिनाथ	78
प्रा. डॉ. वसंत पांडुरंग सर्वदे	81
प्रा. व्ही. ए. गायकवाड	83
प्रा. डॉ. संजय कांबळे	86
प्रा.डॉ. उर्मिला गोविंद रेडी	88
प्रा. डॉ. अमोल काळे	92
डॉ. गजानन चिठ्ठेवाड	94
डॉ. प्रतिभा श. उत्ताळे	97
प्रा.डॉ. कालिदास दिनकर फड	100
प्रा.प्रकाश खुले	102



# एनआरएचएम अंतर्गत जननी शिशु सुरक्षा कार्यक्रमामध्ये १०२ टोल फ्री क्रमांक (Referral Transport) सेवेची भूमिका

प्रा. संजय पारोताराव देबडे

लोकप्रशासन विभाग, देगलूर महाविद्यालय देगलूर

## प्रस्तावना:-

भारत सरकारने १२ एप्रिल २००५ पासून देशात राष्ट्रीय ग्रामीण आरोग्य अभियान राबविण्यास सुरुवात केली. ग्रामीण भागातील गरिब, महिला आणि बालकांपर्यंत गुणवत्तापूर्ण, अद्यावत व परिणामकारक आरोग्य सेवा पुरेशा प्रमाणात पोहचवणे हे या अभियानाचे ध्येय आहे. माता मृत्यु व अधक मृत्युचे प्रमाण कमी करणे, एकून जननदर कमी करणे इत्यादी प्रमुख उद्दिष्ट या अभियानाची आहेत. हे ध्येय आणि उद्दिष्ट साध्य करण्यासाठी या अभियान अंतर्गत आरोग्याच्या अनेक योजना व कार्यक्रम राबविले जात असून त्यापैकी माता व बाल आरोग्य कार्यक्रमांतर्गत राबविण्यात येत असलेला जननी शिशु सुरक्षा कार्यक्रम ही एक महत्वाची कल्याणकारी योजना होय.

## योजनेची पार्श्वभूमी:-

भारतात माता व बाल मृत्युच्या अनेक कारणापैकी प्रसुतीसाठी दवाखान्यात वेळेवर न पोहचणे हे एक महत्वाचे कारण होय. ग्रामीण व दुर्गम भागात तर रस्ते चांगले नसल्यामुळे किंवा योग्यवेळी बाहनांचे साधन नसल्यामुळे गर्भवती महिला आरोग्यकेंद्रामध्ये किंवा रुग्णालयामध्ये प्रसुतीसाठी वेळेवर पोहचू शकत नाही परिणामी वाटेत प्रसुती होणे, प्रसुती संदर्भात गुंतागुंत निर्माण होऊन प्रसंगी माता व बालकाच्या जीवाला धोका निर्माण होऊ शकतो. त्याच बरोबर ग्रामीण भारतात गरिवीचे प्रमाण जास्त असल्यामुळे दवाखान्यात प्रसुतीसाठी जाण्यासाठी वाहन भाडे, दवाखान्यात विविध तपासण्या, औषध उपचार, जेवणाची व्यवस्था इत्यादी बाबीसाठी लागणारा खर्च लक्षात घेऊन वरीच कुटूंबे दवाखान्यात प्रसुती करण्याचे टाळतात. परिणामी घरीच प्रसुती करतात. त्यामुळे माता व बाल दोघांच्याही जीवाला धोक्याची शक्यता वाढते. या दोही बाजू लक्षात घेऊन भारत सरकारने १ जून २०११ पासून संपूर्ण भारतात जननी शिशु सुरक्षा कार्यक्रम सुरु केला आहे. या योजने अंतर्गत गरेदर मातेला प्रसुतीसाठी दवाखान्यात नेणे व नवजात बालकाला गरज पडल्यास संदर्भ सेवा देणे व परत दोघांनाही घरी वापस नेण्यासाठी मोफत वाहन व्यवस्था उपलब्ध करून दिली जाते.

## योजनेचे स्वरूप:-

प्रसुतीसाठी दवाखान्यात येऊ इच्छिणाऱ्या गरेदर मातेसाठी वाहन उपलब्धतेपासून ते दवाखान्यातील विविध तपासण्या, औषध उपचार, इतर आवश्यक उपचार, आहार, संदर्भ सेवा, मोफत स्वरूपात देण्याची तरतूद या योजनेत आहे. तसेच ० ते १ वर्षांच्याआतील नवजात बालकांसाठी दंगेल वाहन व्यवस्था विविध तपासण्या, औषधी आवश्यक उपचार, संदर्भ सेवा मोफत दिल्या जातात. समाजातील सर्वच स्तरातील घटकातील महिला व बालकांना या योजने अंतर्गत मोफत सेवा सुविधांचा लाभ दिला जातो.

## योजनेचा उद्देशः-

1. माता मृत्युदराचे प्रमाण कमी करणे.
2. अधक मृत्युदराचे प्रमाण कमी करणे.
3. गरेदर माता व नवजात बालक यांना घर ते दवाखाना, दवाखाना ते दवाखाना व परत दवाखाना ते घरी पोहचवण्यासाठी मोफत वाहन व्यवस्था उपलब्ध करून देणे.

या योजने अंतर्गत महिलांना दिल्या जाणाऱ्या सेवा सुविधा:-

1. मोफत प्रसुती.
2. मोफत सिझारिअन
3. मोफत औषधी
4. मोफत उपचार व चिकित्सा
5. दवाखान्यात प्रसुती काळात मोफत जंवन
6. मोफत रक्तपुरवठा
7. घरापासून दवाखान्यापर्यंत मोफत वाहन व्यवस्था
8. संदर्भ दवाखान्यात जाण्यासाठी मोफत वाहन व्यवस्था
9. ४८ तासानंतर दवाखान्यातून घरी जाण्यासाठी मोफत वाहन व्यवस्था

योजन अंतर्गत बालकांना दिल्या जाणाऱ्या सेवा सुविधा:-

1. मोफत उपचार
2. मोफत औषधी
3. मोफत चिकित्सा
4. मोफत रक्तपुरवठा
5. घरापासून दवाखान्यापर्यंत मोफत वाहन व्यवस्था



6. सर्वांगीन आण्यासाठी मोफत वाहन व्यवस्था
7. कमात्मकातृत प्रती आण्यासाठी मोफत वाहन व्यवस्था
8. मुक्त लांबकालीन घटकाता

जननी शिशु सुरक्षा योजनेची अंतर्भुक्तजावणी:-

महाराष्ट्राचे ग्रामीण आभयाना अंतर्गत जननी शिशु सुरक्षा कार्यक्रम हा 7 आक्टोबर 2011 रोजी मुळ आला. ग्रामीणचे प्रमाणक भारतीय केंद्र, ग्रामीण स्थानात्वये, उपांजल्हा स्थानात्वये जिल्हा स्थानात्वये या ठिकाणी 102 हा टोल फ्री मंडळ केंद्र मुळ करण्यात आले दरम्यां 24/24 तास ही मेंदा उपलब्ध आहे. 102 या टोल फ्री दुरध्वनी कमांकासा फोन केल्याम गांवांना लवरीत मोफत वाहन उपलब्ध करून दिल्या जावे. या योजनेचे अंतर्गत ऐप्पल ट्रायरापोर्ट हा कार्यक्रम जिल्हा स्थानात्व जिल्हा शाल्य चिकित्सक तंत्रात जिल्हा पर्यावरण आणोरु विभाग करून घाषून तेच ग्रामीण आरोग्य अभयाना अंतर्गत संवेदनी मदत भेजून राबविण्यात येतो. प्रत्येक प्राथमिक आरोग्य केंद्रामध्ये इलेक्ट्रोनिक सामग्री असून परतीच्या प्रवासासाठी वाहन सेवा 102 या टोल फ्री क्रमांकावर पूर्णपणे मोफत उपलब्ध करून दिल्या जावे. इलेक्ट्रोनिक संपर्क कक्ष कार्यान्वित करण्यात आला असून त्यामध्ये 24 तास एक व्यक्ती ही रोवा देण्यासाठी उपलब्ध असते. सर्व ग्रामीण स्थानात्वातील सणवाहिका GPRS या सिस्टीमद्वारे अद्यगावत कराण्यात आली आहे. त्यामुळे रुग्णवाहिका गरजू रुग्णाना त्यांनी उपलब्ध नव्हत देण शक्य होत आहे. महाराष्ट्रातील या योजनेची फलनिष्ठती पूढील कोष्ठकातून दिसून येते.

### कोष्ठक क्र. 1

जननी शिशु सुरक्षा योजना अंतर्गत संदर्भ सेवेची (Referral Transport) कार्यनिष्पत्ती

गरोदर माता						
वर्ष	संस्थात्मक प्रसुती	घर ते दवाखाना	%	दवाखाना ते दवाखाना	दवाखाना ते घर	%
2011-12	186352	38522	21	28603	68178	37
2012-13	462830	171080	37	103758	342042	74
2013-14	507528	312979	62	118361	437440	86
2014-15	614211	458028	75	128625	544096	89
2015-16	589430	442283	75	141232	564104	96
2016-17	598992	459010	76	152118	575340	96

स्रोत: महाराष्ट्र राज्य आरोग्य सोसायटी, मुंबई

वरील कोष्ठकावरुन प्रसुतीसाठी गरोदर मातेला दवाखान्यात आणण्याचे प्रमाण 2011-12 या वर्षी 21 टक्के इतके होते. ज्यात 2013-14 मध्ये वाढ होऊन 62 टक्के इतके झाले असून 2016-17 या वर्षी हेच प्रमाण 76 टक्के इतके झाले आहे. म्हणजे 2011-12 च्या तुलनेत 2016-17 या वर्षी या सेवेचे प्रमाण चार पटी वाढलेले आहे. त्याच प्रमाणे दवाखान्यातून मातेला निवासस्थानी सोडण्याचे प्रमाण 2011-12 साली 37 टक्के इतके होते ज्यात वाढ होऊन वर्ष 2016-17 मध्ये हेच प्रमाण 96 टक्के इतके झाले. वर्ष 2011-12 च्या तुलनेत वर्ष 2016-17 मध्ये या सेवेच्या प्रमाणात अडीच पट वाढ झाल्याचे दिसून येते.

### कोष्ठक क्र. 2

जननी शिशु सुरक्षा योजना अंतर्गत रुग्णवाहिका सेवेची कार्यनिष्पत्ती

आजारी नवजात बाळ (0 ते 1 वर्ष)						
वर्ष	संस्थात्मक प्रसुती	घर ते दवाखाना	%	दवाखाना ते दवाखाना	दवाखाना ते घर	%
2011-12	19613	1342	7	3132	7980	41
2012-13	35354	5780	16	11479	16901	48
2013-14	44097	14362	33	13054	26512	60
2014-15	59825	24315	41	13588	38056	64
2015-16	73768	37760	51	17366	60052	81
2016-17	75200	39809	53	19015	62015	82

स्रोत: महाराष्ट्र राज्य आरोग्य सोसायटी, मुंबई

वरील तक्त्यानुसार नवजात आजारी बालकांना घर ते दवाखाना आणण्याचे प्रमाण 7 टक्के इतके होते ज्यात वाढ होऊन 2016-17 मध्ये हेच प्रमाण 53 टक्के इतके झाले. ही वाढ वर्ष 2011-12 च्या तुलनेत आठ पट झाल्याचे दिसून येते. तसेच दवाखान्यातून घरी नवजात बालकांना पोहचवण्याचे प्रमाण हे 2011-12 साली 41 टक्के इतके होते ज्यात वर्ष 2016-17 मध्ये दूप्पट वाढ होऊन ते 82 टक्के इतके झाल्याचे दिसते.

वरील सर्व आकडेवारीवरुन या योजनेची महाराष्ट्रातील प्रगती अधिक समाधानकारक असल्याचे दिसून येत आहे. संदर्भ सेवेमुळे व मोफत टोल फ्री वाहनामुळे ग्रामीण भागातील अनेक गरोदर माता व बालकांचे प्राण वाचलेले आहेत हे या योजनेच्या प्रगतीवरुन दिसून येते. योजनेतील दोष आणि उणीवा:-



या योजनेचे उद्देश आरोग्य पाहता ग्रामीण भागातील गरीब गरोदर माता व बालकांना ही योजना एक प्रकारची समितीसाठी असून वेळेवर वाहन व्यवस्था होत असल्याने गरजूना सार्वजनिक आरोग्य सेवांचा लाभ घेणे त्यांना शक्य होत आहे परंतु अनेक अंगान विचार करता या योजनेत अमलेत्या उपोष्टा हे या योजनेच्या प्रभावी अमलबजावाणीत अडथळे ठरत आहेत. या योजने अंतर्गत 102 क्रमांकासाठी प्राथमिक आरोग्य केंद्रांना दिल्या गेलेल्या अंमुखन्सा या आजघडीला फार जून्या झालेल्या असून ग्रामीण भागातील रस्त्यांची अवस्था आणि रुग्णवाहिकांची दृगवस्था ही सारखीच आहे. शिवाय एका प्राथमिक आरोग्य केंद्रा अंतर्गत येणाऱ्या सुमारे 40000 लोकसंख्येसाठी केवळ एकच रुग्णवाहिका उपलब्ध करून दिली असून त्या एकाच रुग्णवाहिकेवर रुग्णांच्या ने-आण शिवाय इतर लसीकरण, औषधी वाहतुक, आरोग्य अधिकाऱ्यांची दैरि, बैठका, जनजागृतीविषयक कायंक्रम अशा सर्व प्रकारच्या कामाचा भार असल्यामुळे गरजूना आपतकालीन परिस्थितीही हो रुग्णवाहिका वेळेवर उपलब्ध होत नाही. एवढेच नाही तर अत्यंत महत्वाची असलेली 24x7 ही सेवा केवळ एकाच वाहनचालकावर चालत असल्यामुळे 102 टोल प्री क्रमांकाचे फोन कॉल्स अनेकदा ढ्रॉप होताना दिसून येतात.

#### निष्कर्ष:-

सदरील जननी शिशु सुरक्षा कायंक्रम या योजनेची होत असलेल्या अंमलबजावणीमुळे माता मृत्यु व अर्पक मृत्युच्या प्रमाणात सुधारणा होऊन संस्थात्मक प्रसुतीसाठी सार्वजनिक आरोग्य सुविधांच्या लाभ घेण्याच्या प्रमाणात वाढ करण्यामध्ये ही योजना महत्वाची भूमिका खाली असून माता मृत्यु व अर्पक मृत्युच्या प्रमाणात घट झाल्याचे दिसून येते. त्यामुळे प्रसुतीसाठी गरोदर महिला व नवजात बालक यांना 24x7 मोफत वाहन व्यवस्था प्रभावीपणे उपलब्ध करून देणे ही काळाची गरज आहे.

#### शिफारशी:-

1. या योजनेच्या प्रभावी अमलबजावणीसाठी सर्व प्राथमिक आरोग्य केंद्राना किमान दोन नवीन रुग्णवाहिका उपलब्ध करून द्याव्यात.
2. रुग्णवाहिकेस पद्यांवी वाहनचालक उपलब्ध होण्यासाठी किमान दोन वाहन चालकांची नेमणुक करावी.

#### संदर्भ:-

1. घोडके आमोल, मानव संसाधन विकास, युनिक अँकडमी पुणे, 2012
2. हाके गणेश, मानव संसाधन व्यवस्थापन, सिनर्जी स्टडी पॉइंट पुणे,
3. [www.nrhm.gov.in](http://www.nrhm.gov.in)
4. [www.maha-arogy.gov.in](http://www.maha-arogy.gov.in)

**Dr. Anil Chidrawar**  
 I/C Principal  
 A.V. Education Society's  
 Degloor College, Degloor Dist. Nanded